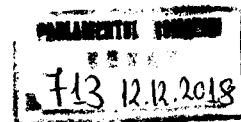




Parlamentul României

Senat



*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/367/12.12.2018

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L713/2018** din data de 10 decembrie **2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, de la încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2018 și până la data de 31 ianuarie 2019. Potrivit art. 115 din Constituția României, republicată, Parlamentul României poate să adopte o lege specială de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, numai în domeniile care nu fac obiectul legilor organice stabilite de Constituție.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe, pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de actul normativ.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și l-a **avizat favorabil cu observații și propuneri**.

Comisia pentru cultură și media a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru administrație publică a avizat favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru sănătate publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru afaceri europene a transmis un aviz favorabil, cu un amendament admis.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un aviz favorabil, cu un amendament admis.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea Guvernului, domnul Viorel Ilie, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul, precum și alți reprezentanți ai ministerelor.

Proiectul de lege s-a aflat pe ordinea de zi a ședințelor din zilele de 11 și 12 decembrie 2018.

În ședința din 12 decembrie 2018, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege, avizele primite și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise**.

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2018 și până la data de 31 ianuarie 2019, ordonanțe în următoarele domenii:

- I. **FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE**
- II. **ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ**
- III. **AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ**
- IV. **TRANSPORTURI**
- V. **FONDURI EUROPENE**
- VI. **SĂNĂTATE**
- VII. **CULTURĂ ȘI IDENTITATE NAȚIONALĂ**
- VIII. **APĂRARE NAȚIONALĂ**
- IX. **Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

Comisia juridică a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

De altfel, Consiliul Legislativ precizează, în avizul său, următoarele: „în conformitate cu prevederile art. 115 alin.(1) din Constituție, **abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice**.

Prin urmare, **delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică**, așa cum a reținut și **Curtea Constituțională prin Decizia nr.355/2014**, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adoptate în regim de lege organică."

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Secretar,

Senator Robert Marius Cazanciuc



Senator Adrian Nicolae Diaconu



AMENDAMENTE ADMISE
la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe
(L713/2018)

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. Crt.	Text proiect de lege	Amendamente admise de comisiile avizatoare	Amendamente admise de Comisia juridică	Motivarea amendamentelor admise
1	<p>Art. 1. - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea celei de-a doua sesiuni ordinare a anului 2018, și până la data de 31 ianuarie 2019, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:</p> <p>....</p>		Nemodificat	
2.	<p>II.ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ</p>	<p>La articolul 1, punctul II. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>II.ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ</p>	<p>La articolul 1, punctul II. ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>II.ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ</p>	<p>S.C. Compania Națională de Investiții "C.N.I." S.A derulează programe de investiții de interes public sau social în domeniul construcțiilor, ce sunt finanțate din surse de la bugetul de stat alocate prin Legea anuală a Bugetului de Stat, din Bugetul Consiliilor Locale sau din alte surse legal constituite.</p> <p>Sursa de finanțare o constituie cota forfetara de 5%, conform prevederilor art. 8</p>

	<p>ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ:</p> <p>- modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ:</p> <p>1. modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții CNI SA, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Autor amendament: senator Ilie Viorel. Amendament admis de Comisia pentru afaceri europene</p>	<p>ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ:</p> <p>1. modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții CNI SA, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Amendament admis de Comisia pentru afaceri europene, însușit și de membri ai Comisiei juridice, admis cu majoritate de voturi.</p>	<p>alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A., , aprobată cu modificările ulterioare, pentru asigurarea cheltuielilor de funcționare ale CNI din valoarea devizului și destinată acoperirii cheltuielilor efectuate doar pentru realizarea obiectivelor de investiții din cadrul programului derulat, cu respectarea legislației în vigoare.</p> <p>Stabilirea procentului de 5% a fost când CNI realiza investiții cu proiecte tip, care se repetau, în prezent CNI derulează investiții complexe, necesitând personal de specialitate tehnică dar și de specialiști în achiziții, precum și creșterea salariilor , determinând un necesar de fonduri financiare pentru funcționare , sume care nu se pot asigura din acest procent.</p> <p>Având în vedere complexitatea investițiilor și mărirea numărului de personal al CNI SA, se propune creșterea de la 5% la 8% a cotei forfetare CNI din valoarea devizului general al investițiilor.</p>
3	<p>VIII. APĂRARE NAȚIONALĂ:</p> <p>- modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat, aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2007, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Se elimină</p> <p>Autor amendament: Senator Mihai-Viorel FIFOR. Amendament admis de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</p>	<p>Se elimină</p> <p>Amendament admis de Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, admis cu unanimitate de voturi și de Comisia juridică.</p>	<p>Având în vedere că la Senat se află în proces legislativ Propunerea legislativă pentru abrogarea unor prevederi din domeniul pensiilor de serviciu, pentru modificarea art.1 din Legea nr.49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război, pentru abrogarea alin.(2) și (3) ale art.11 din Legea nr.44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor, precum și pentru modificarea art.8 indice 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/2006 pentru recunoașterea meritelor personalului armatei participant la acțiuni militare și acordarea unor drepturi acestuia și urmașilor celui decedat (L674/2018), propunem eliminarea acestui punct din Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe</p>

				(L 713/2018).
4.	IX. Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.		La articolul 1, punctul IX se renumerează și devine punctul VIII.	Amendament de tehnică legislativă.